
TABLE DES MATIÈRES

<i>Introduction générale</i>	7
------------------------------------	---

Première partie

PROBLÉMATIQUE ET TENDANCES NOUVELLES

INTRODUCTION	11
--------------------	----

Chapitre 1

LE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL : FINALITÉS ET SPÉCIFICITÉS ...	13
---	----

À propos des termes développement et territoire	13
---	----

Développement	13
---------------------	----

Territoire	15
------------------	----

Finalité et enjeux majeurs du développement territorial	18
--	----

Des territoires attractifs et compétitifs	18
---	----

Par la valorisation des ressources territoriales	19
--	----

Grâce au rôle majeur des acteurs du territoire	20
--	----

En combinant des finalités économiques, sociales et environnementales	21
---	----

Et en intervenant sur les structures spatiales	22
--	----

Des liens étroits avec l'aménagement du territoire et le développement local ...	22
---	----

Aménagement du territoire	23
---------------------------------	----

Développement local	26
---------------------------	----

Chapitre 2

LE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL : FONDEMENTS, MESURE ET DÉMARCHÉ	29
--	----

Les nouveaux facteurs du développement	29
---	----

Six facteurs de base	29
----------------------------	----

Leur combinaison dans deux macrofacteurs	32
--	----

Les principales théories spatiales du développement	34
--	----

Des districts industriels aux pôles de compétitivité	34
Métropoles et mégalopoles	38
Des territoires en réseaux	40
Mesurer le développement territorial et le mettre en œuvre	42
Quel outil de mesure pour le pilotage ?	42
Quels indicateurs ?	44
Quelle démarche ?	46

Chapitre 3

NOUVEAU CONTEXTE ET NOUVELLES ATTENTES	49
Le nouveau contexte économique, social, politique, environnemental et spatial ..	49
Les mutations économiques	49
Les changements sociaux et sociétaux	53
Les bouleversements politiques et institutionnels	54
Les nouveaux défis environnementaux et énergétiques	57
Une nouvelle configuration des territoires	59
De nouvelles préoccupations et attentes	60
Un développement durable	60
Un développement impliquant une nouvelle gouvernance	63
Un développement articulant le global et le local	64
Un développement stratégique et prospectif	65
Un développement mettant en place une culture de l'évaluation	68

Deuxième partie

DE NOUVEAUX ESPACES POUR L'ACTION PUBLIQUE

INTRODUCTION	71
---------------------------	-----------

Chapitre 4

DE NOUVEAUX TERRITOIRES D'INTERVENTION	73
L'Union européenne, nouvel acteur du développement territorial	73
Un espace ouvert : compétition territoriale et régulation communautaire	73
La politique de cohésion : l'immixtion de l'Union européenne sur la scène territoriale ..	75
Objectif numéro 1 : accompagner les régions en retard vers l'auto-développement ..	77
L'Objectif 2 : la compétitivité sinon rien	80
Ce que change l'Union européenne : un cadre nouveau	82
La promotion du niveau régional	82
Faire converger les objectifs : des documents-cadres	84
Insuffler de nouvelles pratiques	86
Des règles de concurrence très contraignantes	88
Des territoires d'intervention inédits à toutes les échelles	92
L'UE, nouveau territoire	93
Tous éligibles mais les zonages demeurent	95
Favoriser la compétitivité urbaine	96
Développer les quartiers : d'URBAN à Jessica	98
Être Leader du développement rural	100

Chapitre 5

DÉPASSER LES FRONTIÈRES	101
La coopération transfrontalière : un « esprit de laboratoire »	102
Les zones frontalières en première ligne	102
INTERREG A : l'exemplarité proclamée de « petites Europe »	105
Une gouvernance complexe	106
Nulle garantie de développement	110
Approche transnationale et visions spatiales	110
INTERREG B : l'institutionnalisation d'une approche transnationale	110
Des visions spatiales pour des stratégies territoriales partagées	112
Quelle valeur ajoutée ?	114
Le développement en réseau	116
INTERREG C : encourager les réseaux de coopération	116
La diffusion de savoir-faire et de modèles de développement	117
Conclusion	118

Chapitre 6

METTRE EN COHÉRENCE LES POLITIQUES TERRITORIALES	121
Des OSC aux PO : une gouvernance multiniveaux	122
Les OSC : une stratégie communautaire de développement territorial	122
Les CRSN : une déclinaison nationale	123
Des PO régionaux conformes	123
Une gouvernance multiniveaux	126
D'une approche sectorielle à des politiques territorialisées	131
Des politiques sectorielles à impact territorial	131
La territorialisation croissante des politiques publiques	133
Premier exemple : les bassins en reconversion	134
Second exemple : les programmes LEADER	138
Le développement comme coproduction territoriale	141
La fin des monopoles : toujours plus d'acteurs territoriaux	141
La fabrique du développement territorial : une coproduction	144
L'eupéanisation du développement territorial	149
En contrepoint : la diversité persistante des modèles nationaux	151

Troisième partie

ORGANISER LE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL : PRINCIPES, OUTILS ET POLITIQUES

INTRODUCTION	161
---------------------------	-----

Chapitre 7

DES PRINCIPES D'ACTION COMMUNS	163
Le registre politique	163
La subsidiarité	163
La contractualisation	165

Le partenariat	166
La participation citoyenne	168
La gouvernance	170
Le registre économique	172
La compétitivité	172
L'attractivité	172
L'innovation/recherche	174
La stratégie	176
La prospective territorialisée	176
L'évaluation	178
Le registre sociétal	178
L'équité	178
Le consensus	179
L'identité	180
Le patrimoine	182
La territorialité	183
La formation	183
Le registre environnemental	185
La durabilité	186
La protection	187
Atténuation et adaptation	188
La valorisation	189
Les interactions	191

Chapitre 8

LES OUTILS D'UN DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL DÉCENTRALISÉ	193
La réorganisation de l'État	193
Un modèle français d'action publique redéfini : l'injonction et ses limites	193
Rupture et continuité : le Royaume-Uni à la recherche de l'efficacité	197
L'exercice des compétences décentralisées par les régions	197
Entre administration régionale et gouvernement régional	199
La question du leadership du développement : le débat français	199
La région, un module territorial commun à toute l'UE	200
Des instruments cachés pour développer	204
Ressources fiscales et territoires	204
La coopération territoriale	208
Assurer la cohésion territoriale	210
Les inégalités territoriales et leur mesure	211
L'accès aux services	211
La politique de la ville	212

Chapitre 9

LES NOUVELLES POLITIQUES DE DÉVELOPPEMENT DURABLE DES TERRITOIRES	217
Réactivité <i>versus</i> contenu durable	218

La prise en compte progressive des défis environnementaux	218
Varié l'horizon temporel de l'action	220
Construire des politiques de développement durable aux échelles locale et régionale	220
Développement territorial et décroissance?	223
Le moteur du développement métropolitain	226
Métropolisation et compétitivité économique	226
Les limites de la métropolisation	227
Le moteur de l'attractivité résidentielle	231
Économie résidentielle et convergence des revenus	232
Résidents ou présents?	232
Quelle durabilité pour ce modèle?	234
Le développement territorial intégré	237
À la croisée du politique et du pragmatique	237
La ressource en eau, vers la gestion intégrée d'un patrimoine commun	237
Le développement du littoral, un espace aux forts enjeux	238
<i>Conclusion générale</i>	245
<i>Bibliographie</i>	251
<i>Sigles</i>	261
<i>Index des termes</i>	267
<i>Table des documents</i>	271